

数据治理与流通动态监测报告

2021 年 第 15 期

2021 年 11 月 29 日



目 录

一、 政策法规.....	3
(一) 《网络数据安全条例（征求意见稿）》公开征求意见.....	3
(二) 国办印发《全国一体化政务服务平台移动端建设指南》.....	3
二、 地方发展.....	4
(一) 《上海市数据条例》为上海全面推进城市数字化转型提供基础性制度保障.....	4
(二) 《贵州省推进交通强国建设实施纲要》发布.....	4
(三) 《关于推进政务公开标准化规范化便利化的实施意见》发布.....	5
(四) 陕西省人民政府印发《陕西省数字政府建设“十四五”规划》.....	5
(五) 湖北省发布《关于全面推进数字湖北建设的意见》.....	6
三、 国际观察.....	7
(一) 美《基础设施投资和就业法案》为网络安全提供 20 亿经费.....	7
(二) 韩国发布全球首部《数据基本法》.....	7
四、 研究成果.....	8
(一) 赛迪发布《中国城市数字化转型白皮书》.....	8

(二) 普华永道发布《数据资产化前瞻性研究白皮书》	.8
五、 重大活动	9
(一) 2021（第十六届）中国电子政务论坛暨首届数字政府建设峰会在广州召开	9
(二) 上海数据交易挂牌成立	10

一、政策法规

（一）《网络数据安全条例（征求意见稿）》公开征求意见

2021年11月14日，国家互联网信息办公室发布关于《网络数据安全条例（征求意见稿）》公开征求意见的通知。

《征求意见稿》意在通过融合个人信息保护和数据安全的相关法律法规，更加明确互联网平台在数据安全和信息保护领域的责任和义务，进一步推动信息隐私保护、数据安全的法律落地实施。在《征求意见稿》中，进一步强化了对互联网企业的监管，并重点强调了互联网企业，尤其是日活用户超过一亿的大型互联网平台，要保障用户隐私信息和重要数据不被泄露或滥用。其中涉及到重要数据和境外上市的互联网企业，应每年开展一次数据安全评估。

链接：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1716385743937905143&wfr=spider&for=pc>

（二）国办印发《全国一体化政务服务平台移动端建设指南》

2021年11月12日，国务院办公厅发布关于印发全国一体化政务服务平台移动端建设指南的通知。为了认真贯彻落实党中央、国务院关于深化“互联网+政务服务”、加快推进全国一体化政务服务平台建设的决策部署，制定全国一体化政务服务平台移动端建设指南。按照建设指南要求，加强政务服务平台移动端标准化、规范化建设和互联互通，创新服务方式、增强服务能力，推动更多政务服务事项网上办、掌上办，不断提升

企业和群众的获得感和满意度。

链接：http://www.gov.cn/zhengce/content/2021-11/12/content_5650485.htm

二、地方发展

(一) 《上海市数据条例》为上海全面推进城市数字化转型提供基础性制度保障

2021年11月25日，上海市第十五届人大常委会第三十七次会议25日表决通过了《上海市数据条例》（下称《条例》），为上海全面推进城市数字化转型提供基础性制度保障。据此，上海将健全公共数据治理体系，建立数据安全治理体系；上海将在浦东设立数据交易所，在临港新片区推进国际数据港建设。

《条例》共十章九十一条，分为总则、数据权益保障、公共数据、数据要素市场、数据资源开发和应用、浦东新区数据改革、长三角区域数据合作、数据安全、法律责任和附则。

链接：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1717379431751498346&wfr=spider&for=pc>

(二) 《贵州省推进交通强国建设实施纲要》发布

2021年11月22日，中共贵州省委贵州省人民政府发布了《贵州省推进交通强国建设实施纲要》。《纲要》指出要加快交通数字化建设，发展交通新基建，实施交通数字化工程，加快交通运输基础设施、运载装备和运输组织调度等全要素、全周期的数字化、智能化转型升级，打造数字化交通感知体系和信息传输网络，构建泛在先进的数字化交通信息基础设施，运用新技术为传统交通基础设施赋能、为智慧交通发展创造条件。

同时，要发挥贵州大数据发展优势，构建“一云一网一平台”交通节点，依托全省数据共享交换平台，加强交通运输管理大数据的分析应用，推动大数据等新技术与交通行业深度融合，提高交通运输效率、品质和管理决策水平。

链接：https://www.guizhou.gov.cn/zwgk/zcfg/swygwj/202111/t20211122_71761443.html

（三）《关于推进政务公开标准化规范化便利化的实施意见》发布

2021年11月19日，长沙市人民政府办公厅印发《关于推进政务公开标准化规范化便利化的实施意见》（以下简称《意见》）。《意见》目标是围绕政务公开工作重点，在主动公开、依申请公开、政策解读、回应关切、平台建设等方面建立健全系统性的政务公开标准化、规范化、便利化工作机制，推动全市政务公开工作再上新台阶。《意见》从推进政务公开标准化、推进政务公开规范化、推进政务公开便利化、加强政务公开组织保障四个方面做了工作部署。

链接：http://www.changsha.gov.cn/zfxxgk/zfwjk/szfbgt/202111/t20211118_10354766.html

（四）陕西省人民政府印发《陕西省数字政府建设“十四五”规划》

2021年11月10日，陕西省人民政府发布了《陕西省数字政府建设“十四五”规划》。规划提出要在十四五建设期内，全面建立纵向贯通、横向协同、覆盖全省的数字政府体系，将

大数据、云计算、人工智能等数字技术广泛应用于政府决策和管理服务，在政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化方面取得重要进展，基本实现政令一键到达、执行一贯到底、服务一网通办、监督一屏掌控，使陕西省数字政府建设迈入全国先进行列，使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

链接：http://www.shaanxi.gov.cn/zfxxgk/fdzdgknr/zcwj/szfbgtwj/szbf/202111/t20211110_2199915.html

（五）湖北省发布《关于全面推进数字湖北建设的意见》

2021年11月2日，湖北省人民政府发布《关于全面推进数字湖北建设的意见》（以下简称《意见》）。《意见》明确，湖北要抢抓数字化发展机遇，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，聚焦“兴业、惠民、优政”，加快建设数字湖北，以数字技术赋能高质量发展，创造高品质生活，提升高效能治理。《意见》提出，顺应新一轮数字技术产业变革趋势，以加快经济社会数字化转型为主线，聚焦“数字经济、数字社会、数字政府、数字生态”四大重点，加快推动数字产业化、产业数字化，塑造数字经济新优势；加快提供多样、均等、便捷的全链条全周期社会服务，构建新型数字社会；加快优化政府数字化服务、运行、治理、决策体系，建成现代化数字政府；加快完善数字化发展生态，着力提升数字化发展能力，全方位赋能经济社会转型升级，赋能湖北高质量发展，为加快“建成支点、走在前列、谱写新篇”提供有力支撑。

链接：http://www.hubei.gov.cn/zfwj/ezf/202111/t20211102_3840810.shtml

三、国际观察

（一）美《基础设施投资和就业法案》为网络安全提供 20 亿经费

2021 年 11 月 15 日，拜登总统签署了一项总额达 1 万亿美元《基础设施投资与就业法案》，其中包括近 20 亿美元的网络安全经费及相关条款。在这 20 亿美元中，10 亿美元将提供给联邦紧急事务管理局（FEMA）的网络拨款计划，该计划要求 FEMA 通过网络安全与基础设施安全局（CISA）的协商，并在四年内向州政府和地方政府分配这笔经费。除此之外，1 亿美元将作为国土安全部（DHS）应对“重大网络事件”的预备资金，1.58 亿美元供 DHS 开展网络安全研究，3500 万美元用于 CISA 的部门风险管理，其余经费还将用于能源部和环保署等机构的关键基础设施网络安全项目等。该法案将加强美国基础设施应对气候变化和网络攻击的能力。

链接：<https://www.163.com/dy/article/GPIDA1880552NPC3.html>

（二）韩国发布全球首部《数据基本法》

2021 年 10 月 12 日，韩国科学和信息通信技术部（MSIT）宣布，国务会议通过了《数据产业振兴和利用促进基本法》（以下简称《数据基本法》），旨在为发展数据产业和振兴数字经济奠定基础，并将于明年 4 月全面实施。《数据基本法》是全球首部规制数据产业的基本立法，对数据的开发利用进行统筹安排。根据该法，韩国将在总理办公室下设国家数据政策委员会，作为国家数据产业政策的管理机构，并将每三年审议并发

布一版数据产业振兴综合计划。此外，韩国政府将系统化地扶持数据分析、交易供应商等专门的数据企业。《数据基本法》还提出培养数据经纪商作为数据经济的促进者，并构建数据价值评估、资产保护和争端解决机制等内容。

链接：<https://mp.weixin.qq.com/s/axnvQRgytgNVDvX3yY3RoQ>

四、研究成果

（一）赛迪发布《中国城市数字化转型白皮书》

2021年11月19日，“第一届中国新型智慧城市建设峰会”在青岛举行。赛迪顾问股份有限公司副总裁宋宇受邀发布《2021中国城市数字化转型白皮书》。《2021中国城市数字化转型白皮书》从信息基础、城市治理、社会服务、产业经济、创新保障、低碳发展等六个维度，对全国城市数字能力进行了全面评估。宋宇副总裁指出，我国城市的数字能力整体呈东强西弱态势，与GDP呈现明显的正相关，从上榜城市分布来看，山东、江苏、浙江、福建、广东、河北6个省份约半数以上的地市上榜。同时，随着各地市政府致力于破除政务数据孤岛、实施数据开放共享，数据开放已成为当前城市数字化转型的重要抓手，未来低碳发展、创新保障、社会服务将是城市数字能力提升与赶超的重点领域。

链接：<https://mp.weixin.qq.com/s/vNZGYHOMX5fEVNo3-DqMA>

（二）普华永道发布《数据资产化前瞻性研究白皮书》

2021年11月7日，普华永道在进博会“区域协调发展”活动日的数据专场上，发布了《数据资产化前瞻性研究白皮书》，

从法律角度的数据资产确权、市场角度的数据资产估值与交易、会计角度的数据资产入表三个重要命题，进行了深入具体的阐述。关于数据确权，《数据资产白皮书》分析总结了我国现行的数据权属规制框架——全国级法律立法缺失、地方法律法规的创新及初步实践、司法实践中普遍依据《反不正当竞争法》做出裁判的现状。数据资产估值体系的设计和构建，对促进数据资产的交易与流通至关重要。关于数据资产在财务报表上体现的问题，《数据资产白皮书》从现有会计准则体系有关资产的定义出发，分析数据资产化的技术考量、可能的资产分类路径及不同分类下确认和计量的思路。

链接：<https://mp.weixin.qq.com/s/SSV6NxGn99uR1rHmHhciVQ>

五、重大活动

（一）2021（第十六届）中国电子政务论坛暨首届数字政府建设峰会在广州召开

2021年11月26日，由中央党校（国家行政学院）和广东省人民政府共同主办的2021（第十六届）中国电子政务论坛暨首届数字政府建设峰会在广州举行。本届峰会以“建设数字政府 加快数字化发展”为主题，是全国首个数字政府领域的高峰论坛，定位为我国电子政务和数字政府领域高层次的专题交流平台。其中高峰论坛将围绕近年来我国数字政府建设和数字化发展的探索与实践进行交流；专题论坛涵盖“数字政府服务与治理”“数字经济发展”“数字社会创新”“智慧城市建设”“数据要素”“数字财政”“网络与信息安全”等七大领域。

链接：http://zfsg.gd.gov.cn/xxfb/tt/content/post_3679963.html

(二) 上海数据交易挂牌成立

2021年11月25日，上海数据交易所揭牌成立仪式暨2021上海全球数商大会在沪举行，上海数据交易所的成立重点是聚焦确权难、定价难、互信难、入场难、监管难等关键共性难题，形成系列创新安排。当天上海市首届数据交易专家委员会正式成立，由31位在法律合规、金融交易、数据产业、数据安全、公共管理、综合经济等领域拥有丰富经验的专家组成，将为本市数据流通交易提供咨询意见和专业指导，让安全、规范、有序成为上海数据交易所的关键特征，为数据流通保驾护航。

链接：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1717367658984768868&wfr=spider&for=pc>

主办单位：大数据产业生态联盟数据治理与流通专委会

单位简介：大数据产业生态联盟数据治理与流通专委会于 2020 年 9 月 28 日正式成立，由中国软件评测中心联合产学研用单位共同发起，主要聚焦数据治理、数据安全、数据流通等，组织产学研用单位开展政策宣贯、行业交流、专题研究、评测认证和人才培养等工作，探索构建数据治理体系，打通数据流通各环节，推动数据要素市场培育，为促进数字经济快速健康发展提供有力支撑。

通讯地址：北京市海淀区紫竹院路66号赛迪大厦14层

邮政编码：100846

联系人：王晓方 玄卓

联系电话：010-88559603、15624973927、18601379880

网 址：<https://www.bdinchina.com/>

电子邮件：wangxiaofang@cstc.org.cn