

# 数据治理与流通动态监测报告

2021 年 第 16 期

2021 年 12 月 13 日



## 目 录

一、 政策法规.....	3
(一) 工信部发布“十四五”大数据产业发展规划.....	3
(二) 工信部发布“十四五”信息化和工业化深度融合发展规划.....	3
(三) 国家发展改革委等部门印发《贯彻落实碳达峰碳中和目标要求推动数据中心和5G等新型基础设施绿色高质量发展实施方案》.....	4
(四) 国家标准化管理委员会公布《全国一体化政务服务平台线上线下融合工作指南》.....	4
(五) 交通运输部发布《数字交通“十四五”发展规划》.....	5
(六) 金标委就《金融数据安全数据安全评估规范》征求意见.....	6
二、 地方发展.....	6
(一) 《广州市数字政府改革建设“十四五”规划（征求意见稿）》.....	6
(二) 海珠区发布《海珠区数据经纪人试点工作方案的通知》.....	7
(三) 北京市提出推进法治政府与数字政府深度融合目标任务.....	7

（四）上海发布《推进治理数字化转型实现高效能治理行动方案》 .....	8
（五）广州市人民政府发布《广州市数据要素市场化配置改革行动方案》 .....	9
（六）福建省人民政府发布《福建省“十四五”数字福建专项规划》 .....	9
（七）《上海市数据条例》发布 .....	10

## 一、政策法规

### (一) 工信部发布“十四五”大数据产业发展规划

11月30日，工信部发布《“十四五”大数据产业发展规划》。《规划》介绍了当前我国大数据产业的发展成效及面临形势，并对“十四五”时期大数据产业的发展提出了新的要求。此外，《规划》还指出了加快培育数据要素市场、发挥大数据特性优势等六项任务，提出了提升数据思维、完善推进机制等保障措施。地方可通过出台政策措施、加大资金支持、征集优秀案例等方式引导企业开展DCMM国家标准贯标，从而不断提升企业的数据管理能力。

链接：[https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2021/art\\_c4a16fae377f47519036b26b474123cb.html](https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2021/art_c4a16fae377f47519036b26b474123cb.html)

### (二) 工信部发布“十四五”信息化和工业化深度融合发展规划

11月30日，工信部发布《“十四五”信息化和工业化深度融合发展规划》。《规划》总结当前发展形势，做出了我国两化深度融合发展仍处于走深向实的战略机遇期的综合判断，并提出了“十四五”期间总体发展要求。《规划》指出，当前两化深度融合发展具有培育新产品新模式新业态、推进行业领域数字化转型等五项主要任务，以及制造业数字化转型行动、两化融合标准引领行动等五项重点工程。此外，《规划》还提出了包括健全组织实施机制、加大财税资金支持等在内的六项保障措施。

链接：[https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2021/art\\_117cbb3dd4f4a27b21d988fbaa8b625.html](https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2021/art_117cbb3dd4f4a27b21d988fbaa8b625.html)

### **（三）国家发展改革委等部门印发《贯彻落实碳达峰碳中和目标要求推动数据中心和5G等新型基础设施绿色高质量发展实施方案》**

11月30日，国家发展改革委、中央网信办、工业和信息化部、国家能源局联合发布《贯彻落实碳达峰碳中和目标要求 推动数据中心和5G等新型基础设施绿色高质量发展实施方案》。

《方案》指出，数据中心、5G是支撑未来经济社会发展的战略资源和公共基础设施，也是关系新型基础设施节能降耗的最关键环节。《方案》明确，到2025年，数据中心和5G基本形成绿色集约的一体化运行格局。数据中心、5G能耗动态监测机制基本形成，综合产出测算体系和统计方法基本健全。《方案》部署了强化统筹布局、提高算力能效、创新节能技术、优化节能模式、利用绿色能源、促进转型升级等6项主要任务。

链接：[https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/tzgg/202112/t20211208\\_1307105.html?code=&state=123](https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/tzgg/202112/t20211208_1307105.html?code=&state=123)

### **（四）国家标准化管理委员会公布《全国一体化政务服务平台线上线下融合工作指南》**

11月26日，国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会发布国家标准《全国一体化政务服务平台线上线下融合工作指南》，将于2022年3月实施。《指南》在梳理和总结全国各地各部门线上线下政务服务现状和共性问题的基础上，聚焦“一网通办”的总体要求，围绕“接续服务”“并行服务”“集成服务”等场景化服务需求，从业务、数据、应用、技术四个方面明确了构建线上线下深度融合的基础架构和业务模型标

准，以标准化推动一体化政务服务平台线上线下的整体联动，实现统一规范管理，最大限度地满足公众对政务服务的需求。

链接：<http://std.samr.gov.cn/gb/search/gbDetailed?id=D1E86BE73A9F430EE05397BE0A0A206B>

### **（五）交通运输部发布《数字交通“十四五”发展规划》**

10月25日，交通运输部正式发布了《数字交通“十四五”发展规划》文件。《规划》明确：到2025年，实现“交通设施数字感知，信息网络广泛覆盖，运输服务便捷智能，行业治理在线协同，技术创新活跃，网络安全保障有力”六个目标。同时，《规划》提出“十四五”期间数字交通发展的“一脑、五网、两体系”总体任务，其中：“一脑”即打造综合交通运输“数据大脑”；“五网”即构建交通新型融合基础设施网络、部署北斗、5G等信息基础设施应用网络、建设一体衔接的数字出行网络、建设多式联运的智慧物流网络、升级现代化行业管理信息网络；“两体系”即培育数字交通创新发展体系、构建网络安全综合防范体系。此外，《规划》还部署了综合交通运输信息平台工程、交通新型基础设施网络工程、智慧客运枢纽工程、智慧物流提升工程、北斗全球海上遇险通信与搜救支持系统工程、全国重要交通基础设施结构健康与安全风险监测网络工程六大重点工程。

链接：[https://mp.weixin.qq.com/s?\\_biz=MzA5MDI4MzQxNw==&mid=2653584782&idx=1&sn=1d07d9cedd1172ee875769d978d435d6](https://mp.weixin.qq.com/s?_biz=MzA5MDI4MzQxNw==&mid=2653584782&idx=1&sn=1d07d9cedd1172ee875769d978d435d6)



数据驱动能力、数字政府效能三个方面设置了具体可量化的指标，力争在未来五年，继续将广州打造成全国数字政府建设的标杆，实现广州全面数字化发展走在全国前列。

链接：<http://www.gz.gov.cn/hdjlpt/vjzj/answer/16240>

## **（二）海珠区发布《海珠区数据经纪人试点工作方案的通知》**

12月10日，海珠区人民政府办公室印发了《海珠区数据经纪人试点工作方案》，《方案》指出要探索设立社会性数据经纪机构，开展数据要素市场流通中介服务，规范数据经纪人执业行为，其主要任务包括：一是设立数据经纪人试点工作组织架构、二是建立数据经纪人试点管理制度、三是推动重点领域数据经纪人试点工作、四是加强试点经验总结与宣传推广。到2022年12月底，最终形成可复制、可推广的制度性成果及实践案例，推动以数据经纪人主导的数据要素交易创新。

链接：<https://mp.weixin.qq.com/s/pAy8JUNN-Cf0v1tTRmQYQg>

## **（三）北京市提出推进法治政府与数字政府深度融合目标任务**

12月8日，中共北京市委 北京市人民政府印发《北京市法治政府建设实施意见(2021-2025年)》。文件提到，全面推进公共资源交易平台系统整合和数据融通共享，大力推广互联网、区块链、大数据等新技术在公共资源交易领域应用，实现各行业、各领域公共资源交易全流程电子化、智能化、数字化。充分运用区块链、人工智能、大数据、5G通信等新技术手段为法

治政府建设赋能，深化大数据在辅助行政决策、行政立法和行政执法监督等依法行政工作中的创新应用，着力推进法治政府与数字政府深度融合。推进行政执法信息服务平台三期建设，推行“行政执法+区块链”技术应用，建成全市统一的行政执法数据存证和共享查询系统，基本实现执法证据、执法结果互认，执法数据、信用信息共享。

链接：[http://www.beijing.gov.cn/zhengce/zhengcefagui/202112/t20211208\\_2556006.html](http://www.beijing.gov.cn/zhengce/zhengcefagui/202112/t20211208_2556006.html)

#### **（四）上海发布《推进治理数字化转型实现高效能治理行动方案》**

12月3日，上海市发布《推进治理数字化转型 实现高效能治理行动方案》，聚焦认真践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，持续深入推进政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”，通过治理数字化转型整体驱动城市治理模式变革、治理方式重塑、治理体系重构、治理能力升级，全力打造科学化、精细化、智慧化的超大城市“数治”新范式。到2023年，上海全面推进治理数字化转型取得显著成效，“一网通办”平台实际办件网办率达到80%，累计打造50个“高效办成一件事”标杆场景、35个“高效处置一件事”标杆场景和50个“随申码”应用场景，为建成具有世界影响力的国际数字之都提供坚实支撑和治理保障。

链接：[https://mp.weixin.qq.com/s?biz=MjM5NTA5NzYyMA==&mid=2654463531&id\\_x=1&sn=33354fdcb940f679f44c1c5140bd8191](https://mp.weixin.qq.com/s?biz=MjM5NTA5NzYyMA==&mid=2654463531&id_x=1&sn=33354fdcb940f679f44c1c5140bd8191)

## **（五）广州市人民政府发布《广州市数据要素市场化配置改革行动方案》**

12月1日，广州市人民政府发布了《广州市数据要素市场化配置改革行动方案》，《方案》中对广州市数据要素市场化配置改革提出了总体要求，并明确了提升数据基础支撑能力、规范数据全生命周期管理、加强数据融合创新应用、促进数据要素流通交易、强化数据安全保护等六大项主要任务，十八项具体任务。同时，明确广州市力争“十四五”期间率先构建“统一、开放、法治、安全、高效”的数据要素市场体系，推进全域数据要素赋能，助力超大型城市治理体系和治理能力现代化。  
链接：[http://www.gz.gov.cn/zfjg/gzsrnzfbgt/qtwj/content/post\\_7943260.html](http://www.gz.gov.cn/zfjg/gzsrnzfbgt/qtwj/content/post_7943260.html)

## **（六）福建省人民政府发布《福建省“十四五”数字福建专项规划》**

11月30日，福建省人民政府发布了《福建省“十四五”数字福建专项规划》。《规划》以《新时代数字福建发展纲要》和《福建省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》为依据，回顾总结了当前福建省的发展基础，并提出了“十四五”时期的数字福建建设的总体要求。《规划》指出，当前数字福建建设面临着打造协同高效的数字政府、发展融合创新的数字经济等六项重点任务，并据此提出了强化组织协调、强化政策保障等五项措施保障。  
链接：[https://www.fujian.gov.cn/zwgk/zfxxgk/szfwj/szfgz/202111/t20211130\\_5783593.htm](https://www.fujian.gov.cn/zwgk/zfxxgk/szfwj/szfgz/202111/t20211130_5783593.htm)

## （七）《上海市数据条例》发布

《上海市数据条例》已由上海市第十五届人民代表大会常务委员会第三十七次会议于 2021 年 11 月 25 日通过，自 2022 年 1 月 1 日起施行。《条例》共十章九十一条，分为总则、数据权益保障、公共数据、数据要素市场、数据资源开发和应用、浦东新区数据改革、长三角区域数据合作、数据安全、法律责任和附则。《条例》施行后，上海还将制定数据分级分类保护、重要数据目录管理、数据安全管理等配套措施，落实重要数据备案和数据安全评估制度。建立健全全流程数据安全管理制度，组织开展数据安全教育培训等。

链接：<https://mp.weixin.qq.com/s/OKLE91ri-TZljQVXrrNJ4Q>

---

主办单位：大数据产业生态联盟数据治理与流通专委会

单位简介：大数据产业生态联盟数据治理与流通专委会于2020年9月28日正式成立，由中国软件评测中心联合产学研用单位共同发起，主要聚焦数据治理、数据安全、数据流通等，组织产学研用单位开展政策宣贯、行业交流、专题研究、评测认证和人才培养等工作，探索构建数据治理体系，打通数据流通各环节，推动数据要素市场培育，为促进数字经济快速健康发展提供有力支撑。

通讯地址：北京市海淀区紫竹院路66号赛迪大厦14层

邮政编码：100846

联系人：王晓方 玄卓

联系电话：010-88559603、15624973927、18601379880

网 址：<https://www.bdinchina.com/>

电子邮件：[wangxiaofang@cstc.org.cn](mailto:wangxiaofang@cstc.org.cn)