

数据治理与流通动态监测报告

2021 年 第 01 期

2021 年 03 月 28 日



目 录

一、政策法规.....	2
(一) 两办印发《关于进一步深化税收征管改革的意见》.....	2
(二) 四部委印发《常见类型移动互联网应用程序必要个人信息范围规定》.....	2
(三) 十三届全国人大四次会议表决通过“十四五”规划纲要.....	3
(四) 央行发布《金融业数据能力建设指引》行业标准.....	3
二、地方发展.....	3
(一) 上海市发布《2021 年上海市城市数字化转型重点工作安排》.....	3
(二) 宁夏回族自治区印发《数字政府建设行动计划(2021 年-2023 年)》.....	4
(三) 浙江省发布《浙江省数字化改革总体方案》.....	4
三、重大活动.....	5
(一) 国新办举办数字中国建设峰会新闻发布会.....	5
(二) 赛迪研究院举办“首届赛迪产业经济论坛”.....	5
(三) 第十期优秀大数据产品、解决方案及应用案例测评征集工作正式启动.....	6
四、权威观点.....	7
(一) 连玉明：强化数据反垄断立法，加快数据确权，抢占数字治理国际话语权.....	7
(二) 吴志刚：激发数据市场活力.....	7
(三) 李国华：加快推进数据确权，完善数据产权保护.....	8

一、政策法规

（一）两办印发《关于进一步深化税收征管改革的意见》

3月24日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步深化税收征管改革的意见》（以下简称《意见》），意见共8项三十条。《意见》提出，要着力建设以服务纳税人缴费人为中心、以发票电子化改革为突破口、以税收大数据为驱动力的具有高集成功能、高安全性能、高应用效能的智慧税务，大幅提高税法遵从度和社会满意度，明显降低征纳成本，充分发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用，为推动高质量发展提供有力支撑。

链接：<https://m.gmw.cn/baijia/2021-03/25/1302188288.html>

（二）四部委印发《常见类型移动互联网应用程序必要个人信息范围规定》

3月22日，国家互联网信息办公室、工业和信息化部、公安部、国家市场监督管理总局四部门联合发布《常见类型移动互联网应用程序必要个人信息范围规定》，旨在落实《中华人民共和国网络安全法》关于个人信息收集合法、正当、必要的原则，规范移动互联网应用程序（App）个人信息收集行为，保障公民个人信息安全。该文件明确了地图导航、网络约车、即时通信、网络购物等39类常见类型移动应用程序必要个人信息范围，要求其运营者不得因用户不同意提供非必要个人信息，而拒绝用户使用App基本功能服务。

链接：http://www.cac.gov.cn/2021-03/22/c_1617990997054277.htm

（三）十三届全国人大四次会议表决通过“十四五”规划纲要

3月11日，十三届全国人大四次会议表决通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》。“十四五”规划纲要共分为十九篇，其中第五篇“加快数字化发展建设数字中国”，提出迎接数字时代，激活数据要素潜能，推进网络强国建设，加快建设数字经济、数字社会、数字政府，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革。

链接：http://www.xinhuanet.com/2021-03/13/c_1127205564.htm

（四）央行发布《金融业数据能力建设指引》行业标准

2月9日，中国人民银行正式发布《金融业数据能力建设指引》（JR/T 0218—2021，以下简称《指引》）金融行业标准。

《指引》在《数据管理能力成熟度评估模型》国家标准的基础上，结合金融行业特色以及人民银行2020年发布的《金融数据安全 数据安全分级指南》等文件，提出金融业数据能力5项基本原则、8个能力域、29个能力项的工作措施要求，明确了相关能力项，提出了每个能力项的建设目标和思路。

链接：<https://www.cfstc.org/jinbiaowei/2929436/2978882/index.html>

二、地方发展

（一）上海市发布《2021年上海市城市数字化转型重点工作安排》

3月26日，上海市城市数字化转型工作领导小组办公室发

布《2021年上海市城市数字化转型重点工作安排》，提出今年首要的任务是通过顶层设计，建立起数字化转型的“四梁八柱”。同时，相关委办局要找准各领域、各行业发展中“高频急难”问题，摸清城市数字化现状底数；针对转型中可能碰到的数字法治、伦理等问题，将建立健全数字“规则”体系，实施“数据开放提质”工程、“数据流通加速”工程、“数据创新应用”工程。

链接：https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_11915200

（二）宁夏回族自治区印发《数字政府建设行动计划（2021年-2023年）》

3月16日，宁夏回族自治区人民政府正式印发《数字政府建设行动计划（2021年-2023年）》，明确通过整体性、系统性、协同性推进数字政府建设，到2023年基本形成上接国家、下联市县、纵向贯通、横向协同、跨省通办的数字政府体系。

《行动计划》共分为发展现状、总体要求、主要任务和保障措施四个板块，提出到2023年，全区统一的云网数底座和基础支撑体系基本完备，跨层级、跨地域、跨行业、跨部门、跨业务的一体联动应用体系初步形成，网络化办公、数字化执法、智能化治理、智慧化服务成效明显，一网通办、一网通管、一体协同的工作格局逐步强化。

链接：http://www.nx.gov.cn/zwgk/qzfwj/202103/t20210316_2628511.html?from=singlemessage

（三）浙江省发布《浙江省数字化改革总体方案》

2月18日，浙江省召开全省数字化改革大会，发布《浙江

省数字化改革总体方案》，全面启动浙江数字化改革。方案指出，未来五年内，浙江将以数字化改革撬动各领域各方面改革，运用数字化技术、数字化思维、数字化认知对省域治理的体制机制、组织架构、方式流程、手段工具进行全方位系统性重塑，推动各地各部门流程再造、数字赋能、高效协同、整体智治，整体推动质量变革、效率变革、动力变革，高水平推进省域治理体系和治理能力现代化，争创社会主义现代化先行省。

链接：https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_11835378

三、重大活动

（一）国新办举办数字中国建设峰会新闻发布会

3月19日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，宣布第四届数字中国建设峰会将于4月25日到26日在福建省福州市举行。国家互联网信息办公室副主任杨小伟、福建省副省长郭宁宁、福州市市长尤猛军、国家发展改革委创新和高技术发展司负责人孙伟、工业和信息化部信息技术发展司负责人杨宇燕、国务院国资委科技创新和社会责任局局长苟坪介绍第四届数字中国建设峰会有关情况，并答记者问。

链接：http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/19/content_5594004.htm

（二）赛迪研究院举办“首届赛迪产业经济论坛”

3月18日，由中国电子信息产业发展研究院（赛迪研究院）主办的首届赛迪产业经济论坛在新世纪日航饭店成功召开。本届论坛以“把握时代新机遇 共建产业新体系”为主题，旨在贯彻落实党和国家决策部署，把握时代发展机遇，提升制造业创

新能力，加快制造业数字化发展，共建产业新体系，更好的以研究支撑制造强国和网络强国建设。第十三届全国政协经济委员会副主任、工业和信息化部原副部长刘利华出席开幕式并致辞，中国工程院院士、中国工程院原副院长、赛迪学术委副主任干勇，中国社会科学院学部委员、中国区域经济学会会长、赛迪学术委委员兼产业经济分委会主任金碚，中国社会科学院经济研究所所长、研究员、博士生导师黄群慧等著名行业专家发表主题演讲。

链接：<https://www.ccidgroup.com/info/1044/32735.htm>

（三）第十期优秀大数据产品、解决方案及应用案例测评征集工作正式启动

3月17日，为落实《国务院关于印发促进大数据发展行动纲要的通知》（国发〔2015〕50号）的战略部署，推动大数据产业的快速发展，推进政府和行业采购大数据产品的标准化与规范化，中国大数据产业生态联盟数据治理与流通专委会在全国范围征集测评优秀大数据产品、解决方案及应用案例（第十期）。在此基础上，将特别推选优秀数据治理产品和工业大数据应用案例，可与大数据产品和应用案例同时申报。联盟将组织大数据领域有关权威专家，对征集到的大数据产品、解决方案及应用案例进行现场评估，并颁发测评认定证书。认定出的优秀产品及解决方案将优先向政府机构推荐、并在联盟网站（<http://www.bdinchina.com/>）和数智团（<http://106.39.31.109:8081/#/home>）进行统一发布与宣传。

链接：<https://www.bdinchina.com/article/1354/210.html>

四、权威观点

（一）连玉明：强化数据反垄断立法，加快数据确权，抢占数字治理国际话语权

3月13日，全国政协委员连玉明接受21世纪经济报道专访，提出强化数据反垄断立法，加快数据确权，抢占数字治理国际话语权等系列观点。在刚刚过去的全国两会上，数字经济成为关注焦点，全国政协委员连玉明带来了提升数据要素价值、完善当前立法、构建数据法律体系等多份提案。在提案基础上，连玉明提出系列观点：从经济高速增长到经济高质量发展，再把GDP增长率作为主指标显然是不合适的，数字经济贡献率应当成为较好的选择；数据确权在权属分离、价值评估等方面存在不少难点，建议加快数据确权研究和影响评估，在国家层面进行全局统筹，成立独立的数据监管机构；在反垄断方面就重点考虑新增超级平台、算法垄断、歧视操纵、数据主权、域外效力等规制条款；建议在将数据保护纳入宪法基础上，构建一个“1+3+N”的数据法律体系，把“数权法”作为数字领域上位法，《网络安全法》《数据安全法》《个人信息保护法》三部数据领域单行法，以及数据领域若干配套法规制度。

链接：<https://www.163.com/dy/article/G4VH0JD005199NPP.html>

（二）吴志刚：激发数据市场活力

3月8日，赛迪专家吴志刚、王闯在瞭望新闻周刊发文，深入分析了数据要素市场培育面临的三道难关，并给出构建新型生产关系、激发数据市场活力的四点建议。数据要素市场培育是涉及整个经济社会运转的系统性工程。随着新的业务形态、

技术能力和应用场景的不断涌现，在思想观念、制度规则等方面产生新旧冲突与矛盾：业务形态快速革新与数据观念相对滞后的矛盾；技术能力快速提升与资源供给相对不足的矛盾；应用场景快速涌现与安全保障能力相对不够的矛盾。解决三大矛盾，激发数据市场活力，应重点开展四方面工作：一是建立完善数据治理体系；二是加快提升数据生产力；三是形成新型数据生产模式；四是强化数据安全保障能力。

链接：<https://xhpfmapi.zhongguowangshi.com/vh512/share/9811014?channel=weixin>

（三）李国华：加快推进数据确权，完善数据产权保护

3月5日，全国政协委员李国华发文，建议加快推进数据确权，完善数据产权保护。文章提出，发展数字经济是我国“十四五规划”的重要一环。数据资源确权，完善数据产权保护制度，关乎我国数字经济发展大局。数据确权已成为我国经济社会发展亟待破解的时代命题。从必要性角度：《民法典》实施亟待数据确权；数据集聚催生平台垄断；数据开放受限抑制市场活力。为加快推进数据产权制度建设，提出四个建议：成立数据监管机构，监督数据确权事宜；加快数据确权立法，明确法律主体责任；优化数据创新生态，强化数据人才培养；重视区块链新技术，保证确权结果可信。

链接：<http://www.ming.gov.cn/gb/n1/2021/0305/c415692-32043743.html>

主办机构：大数据产业生态联盟数据治理与流通专委会

简介：大数据产业生态联盟数据治理与流通专委会于 2020 年 9 月 28 日正式成立，由中国软件评测中心联合产学研用单位共同发起，主要聚焦数据治理、数据安全、数据流通等，组织产学研用单位开展政策宣贯、行业交流、专题研究、评测认证和人才培养等工作，探索构建数据治理体系，打通数据流通各环节，推动数据要素市场培育，为促进数字经济快速健康发展提供有力支撑。

秘书处：中国软件评测中心数据治理中心

通讯地址：北京市海淀区紫竹院路66号赛迪大厦14层

邮政编码：100846

联系人：王晓方、玄卓

联系电话：010-88559603、15624973927、18601379880

电子邮件：wangxiaofang@cstc.org.cn